

М. А. Чумаков

заместитель начальника — начальник отделения
административной практики межрайонного отдела ГАИ
УВД Могилевского облисполкома

Ю. А. Колотилкин

начальник кафедры административной деятельности
факультета милиции Могилевского института МВД

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ИНТЕРЕСАХ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**IMPROVEMENT OF THE ACTIVITIES
OF THE BODIES OF DOMESTIC AFFAIRS
IN THE INTERESTS OF ENSURING NATIONAL SECURITY
OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

***Аннотация.** В статье определены и раскрыты пять основных направлений совершенствования деятельности органов внутренних дел в качестве субъекта обеспечения национальной безопасности.*

***Ключевые слова:** органы внутренних дел, национальная безопасность, правовое регулирование, оптимизация структуры, модернизация кадрового обеспечения, материальное обеспечение, межведомственные и международные связи.*

***Annotation.** Five main directions for improving the activities of internal affairs bodies as a subject of ensuring national security are identified and disclosed in the article.*

***Keywords:** internal affairs bodies, national security, legal regulation, structure optimization, modernization of personnel and support, material support, interdepartmental and international relations.*

В соответствии с приоритетными направлениями законодательства Республики Беларусь обеспечение национальной безопасности в определенной степени является целью реформирования, осуществляемого в нашей стране. При этом одной из основных целей развития органов внутренних дел в современных условиях является создание оптимальной организационной структуры органов внутренних дел и их территориальных органов, позволяющей обеспечить разработку и эффективную реа-

лизацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности [1; 2].

В настоящее время завершен процесс упорядочения структурного построения органов внутренних дел Республики Беларусь, создавший предпосылки для реализации принципов разграничения полномочий в области борьбы с преступностью и обеспечения общественной безопасности.

В результате научных исследований, направленных на выявление концептуальных и практических аспектов обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, выделены пять основных векторов развития органов внутренних дел в правовой и организационной сфере их функционирования и развития в качестве субъекта обеспечения национальной безопасности.

В контексте исследования представляется целесообразным рассмотреть эти направления подробнее.

Первое направление связано с совершенствованием правового регулирования деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь. Основными задачами органов внутренних дел Республики Беларусь при этом являются: обеспечение прав и свобод граждан; определение потребностей в правовом регулировании основных направлений деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь и устранение имеющихся правовых пробелов на основе мониторинга правоприменительной практики, научных исследований проблем и противоречий законодательства в сфере внутренних дел; закрепление правового статуса и основных параметров функционирования органов внутренних дел в актах высшей юридической силы; совершенствование правовых основ взаимодействия и сотрудничества органов внутренних дел с аналогичными структурами в других странах, имплементация норм международного права в национальное законодательство в сфере внутренних дел, укрепление правовых основ международного сотрудничества во всех сферах борьбы с преступностью; обеспечение постоянного взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти Республики Беларусь по вопросам разработки и сопровождения проектов правовых актов, касающихся сферы внутренних дел; систематизация и кодификация имеющейся нормативной правовой базы, сосредоточение усилий на подготовке комплексных нормативных правовых актов; усиление правового контроля за соблюдением законности в ходе оперативно-служебной деятельности; создание многоуровневой телекоммуникационной системы информационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел на базе современных информационных технологий; создание условий для

реализации прав и законных интересов сотрудников, государственных служащих и работников, а также льгот, гарантий и компенсаций, вытекающих из особенностей службы; повышение организационно-методической роли подразделений правового обеспечения в совершенствовании правовой работы в органах внутренних дел.

Второе направление совершенствования деятельности органов внутренних дел связано непосредственно с формированием организационных структур органов внутренних дел в соответствии с современными общественными отношениями и экономическими условиями и повышением эффективности управления на основе современных информационных технологий. Для этого необходима оптимизация состава и штатной численности структурных подразделений органов внутренних дел путем обоснованного сокращения руководящего звена, формирования объединенных органов управления по направлениям деятельности, слияния организационных структур, выполняющих родственные функции, и укрепления органов внутренних дел в районах и городах.

Третьим направлением совершенствования функционирования органов внутренних дел является модернизация кадрового обеспечения, социальной защищенности и укрепления законности. Это направление заключается в формировании высокопрофессионального кадрового ядра, создании эффективной системы социального обеспечения личного состава и членов их семей, системы защиты сотрудников, государственных служащих и работников от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность, в обеспечении законности. Для этого необходима разработка и реализация комплекса мер по закреплению кадров; внедрению перспективных автоматизированных систем учета кадров, методик противодействия коррупции и проникновению представителей криминальных групп; созданию эффективного механизма ротации руководителей, повышению квалификации, переподготовке кадров среднего, старшего и высшего управленческого звена; реализации мер, позволяющих формировать у личного состава психологическую устойчивость к воздействию разного рода стрессовых факторов и способствующих укреплению духовно-нравственных основ службы; определению с учетом структурных изменений потребностей органов внутренних дел в специалистах с высшим образованием по каждому направлению деятельности; созданию равных условий материального обеспечения для государственных служащих соответствующего уровня, работающих в органах государственной власти.

Четвертое направление совершенствования функционирования органов внутренних дел заключается в достижении необходимого уровня финансового и материального обеспечения, то есть в создании необхо-

димой материально-технической базы, надлежащих условий для качественного исполнения сотрудниками своих должностных обязанностей, обеспечении в требуемых объемах финансирования. При реализации этого направления совершенствования деятельности органов внутренних дел необходимо внедрение современных стандартов служебных мест, материально-технического оборудования и размещение личного состава согласно нормативам; переработка перечня вооружения, материально-технических средств и предметов тылового обеспечения; совершенствование с учетом предоставленных полномочий межведомственной унифицированной системы технического и тылового обеспечения, а также ведомственных закупок и поставок; техническое переоснащение в соответствии с современными образцами вооружения военной, специальной, криминалистической, оперативной техникой и средствами связи.

Наконец, пятым направлением совершенствования деятельности органов внутренних дел является углубление межведомственных и международных связей. Для этого необходимо выполнение комплекса мер по борьбе с преступностью в рамках международных организаций; обеспечение эффективного взаимодействия с Министерством обороны по техническим и тыловым вопросам; продолжение практики совместных тренировок согласно утвержденным алгоритмам действий правоохранительных органов Республики Беларусь и других стран в борьбе с терроризмом, угонами воздушных и морских судов, незаконным оборотом оружия, наркотиков, контрабандой, кражами грузов; расширение прямых контактов с зарубежными подразделениями криминальных служб в сфере отработки информации в отношении российских и иностранных физических и юридических лиц, подозреваемых в совершении преступлений, реализации мер по защите свидетелей, проведения экспертиз.

Далее, в рамках научного исследования представляется важным рассмотреть основные направления совершенствования структурных подразделений органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности: криминальной милиции, обеспечивающей раскрытие и расследование преступлений, и милиции общественной безопасности, осуществляющей охрану общественной безопасности.

Так, для повышения эффективности деятельности криминальной милиции, в частности подразделений уголовного розыска, необходимо принятие мер по обеспечению раскрытия серийных и тяжких преступлений; активизации розыска лиц, скрывающихся от органов следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством; осуществлению оперативно-розыскных мероприятий по профилактике и

раскрытию тяжких преступлений, совершаемых несовершеннолетними, а также по борьбе с вовлечением несовершеннолетних в преступную и иную антиобщественную деятельность.

В свою очередь, для подразделений по борьбе с организованной преступностью необходима систематизация и обеспечение реализации имеющейся в различных службах криминальной милиции оперативной информации о лидерах и активных участниках организованных преступных формирований, в том числе находящихся за границей и в местах лишения свободы; обеспечение оперативного реагирования на факты вымогательства, особенно сопряженных с захватом заложников; внедрение негласных сотрудников в организованные преступные формирования с целью сбора оперативной информации и принятия мер по пресечению их противоправной деятельности на ранней стадии ее развития; пресечение преступной деятельности вооруженных бандформирований; укрепление оперативных позиций в коммерческих структурах, усиление оперативного контроля сферы торговли; установление и документирование коррупцированных связей организованных преступных формирований.

Основной целью развития милиции общественной безопасности является повышение коэффициента полезного действия ее внутренних структур за счет освобождения от несвойственных милиции функций, более широкой опоры на органы власти и управления и органы местного самоуправления, концентрации усилий и ресурсов на главных направлениях оперативно-служебной деятельности, повышения требовательности к кадрам, привлечения общественности к охране правопорядка.

Для повышения эффективности деятельности милиции общественной безопасности, в частности патрульно-постовой службы милиции, существенным является изменение плана единой дислокации с тем, чтобы обеспечить присутствие сил правопорядка на улицах и в других общественных местах за счет исключения фактов использования милиционеров патрульно-постовой службы милиции не по назначению; создание необходимых условий по обеспечению правопорядка, практики несения патрульно-постовой службы милиции со служебными собаками; усовершенствование форм и методов обеспечения правопорядка в пассажирских поездах, аэропортах, на вокзалах; увеличение плотности нарядов милиции на стационарных объектах транспорта, в пассажирских поездах и пригородных электропоездах.

Необходимо отметить важную роль кинологической службы в обеспечении общественной безопасности, ее практическую значимость в охране имущества собственников, в работе нарядов милиции по борьбе с преступностью и другими правонарушениями, в обеспечении безопасно-

сти особо важных объектов. Актуальным является применение служебных собак в антитеррористической деятельности милиции (поиск взрывчатых веществ, обеспечение охраны критически важных объектов, предприятий с хранением ядовитых веществ, пожароопасных веществ и других используемых опасных технологий). Не исключается возможность привлечения сотрудников кинологической службы вневедомственной охраны со специально обученными собаками для обеспечения безопасности граждан, пользующихся услугами воздушного транспорта. Вместе с тем при изучении состояния организации деятельности кинологической службы был выявлен ряд проблем (недостаточность выделяемых средств на обеспечение полноценного кормления собак; несовершенство действующей нормативной правовой базы и др.).

Таким образом, в целях совершенствования деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности необходима реализация следующих мер в работе патрульно-постовой службы милиции: во-первых, доведение штатной численности патрульно-постовой службы милиции до необходимых нормативов и соответствующего материально-технического обеспечения; во-вторых, активизация деятельности по развитию и техническому оснащению сети стационарных постов, установок видеонаблюдения и экстренной связи «гражданин — милиция», положительно зарекомендовавших себя в практической деятельности по предупреждению и пресечению преступлений; в-третьих, совершенствование системы первоначальной подготовки и переподготовки личного состава подразделений органов внутренних дел, задействованных в единой дислокации по охране общественного порядка, в том числе при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Для государственной автомобильной инспекции, осуществляющей специальные контрольные, надзорные и разрешительные мероприятия в области обеспечения безопасности дорожного движения, необходимо усиление обеспечения безопасности на транспорте. Поэтому следует сконцентрировать усилия ученых и практических работников автотранспортных, дорожных и других организаций на решении вопросов: разработки аппаратных методов контроля дорожных факторов (в первую очередь скользкости и ровности покрытий), производства соответствующих приборов и внедрения их в практику работы дорожных организаций; разработки методов количественной оценки сложности маршрутов перевозок; исследования оценок поведения различных групп водителей в реальных условиях дорожного движения; внедрения автоматизированных систем управления, контроля, розыска, учета информации, проектирования в дорожном движении.

Что касается других структурных подразделений милиции общественной безопасности, нельзя не выделить следующие направления совершенствования их деятельности: для специальных учреждений необходимо развитие сети изоляторов временного содержания и увеличение бюджетных средств для укрепления и материально-технического обеспечения; для службы участковых инспекторов милиции — повышение контроля регистрации правонарушений на обслуживаемой территории, усиление профилактических мероприятий среди населения и осуществление комплекса мероприятий по улучшению материально-технического положения, жилищных проблем, повышение престижа.

Таким образом, можно сделать следующие выводы о концепции совершенствования деятельности органов внутренних дел: во-первых, оно должно осуществляться на основе реального обеспечения интересов личности; во-вторых, необходимо соблюдение таких принципов, как сохранение целостности и единства системы органов внутренних дел при сочетании вертикальной подчиненности с самостоятельностью структурных подразделений; научной обоснованности, преемственности, системности и постепенности осуществления всех преобразований; рациональной минимизации функций, их конкретизации и распределения между различными уровнями и звеньями системы, оптимальной простоты и гибкости организационных структур; приоритетной ориентации деятельности всех служб независимо от их функциональной специализации на решение задач борьбы с преступностью и обеспечение общественной безопасности.

Список основных источников

1. Соловей, Ю. П. Особенности национальной безопасности / Ю. П. Соловей. — М. : Норма, 2010. — 480 с.
2. Харитонов, А. Н. Национальная безопасность в современном мире / А. Н. Харитонов. — М. : Проспект, 2009. — 320 с.